

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA PER A LA REALITZACIÓ DEL PLA ESPECIAL URBANÍSTIC PER A LA REGULACIÓ DELS JOCS D'ATZAR AL MUNICIPI DE L'HOSPITALET DE LLOBREGAT

D'acord amb el que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), mitjançant el portal web de l'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat, s'obre un període de consulta pública durant el termini de 20 dies hàbils, a comptar des del dia següent a la publicació, en relació a:

1.- ANTECEDENTS I PROBLEMÀTICA QUE ES PRETEN SOLUCIONAR AMB LA FIGURA DE PLANEJAMENT.

El joc d'apostes és una activitat econòmica regulada, operada per empreses públiques o privades i que suposa una important dimensió econòmica en què participa en major o menor mesura la majoria de la població. Però es tracta, igualment, de la principal causa d'un trastorn mental anomenat "trastorn de joc" (antigament anomenat joc patològic o ludopatia), que és de naturalesa addictiva, i les seues conseqüències poden arribar a ser molt greus, tant personalment, com social i familiar.

El trastorn del joc, és reconegut per l'Associació de Psiquiatria Americana des de 1980 (DSM-5; APA, 2013) i per l'Organització Mundial de la Salut (OMS) que el recull a la seva classificació Internacional de Malalties a l'any 1992. Des d'un punt de vista etiològic, el joc patològic es un trastorn multicausal, al que intervenen factors de risc ambiental (gènere, edat, nivell socioeconòmic, estudis, disponibilitat i oferta de joc, etc.), psicològics (impulsivitat i cerca de sensacions, dèficits en estratègies d'afrontament i solució de conflictes, comorbiditat, dèficits i alteracions neuropsicològiques) i biològics.

En el cas d'Espanya, segons les dades de l'Estratègia Nacional sobre Addiccions 2017-2024, els perfils de persones que pateixen un trastorn de joc, son majoritàriament homes i els grups d'edat més afectats són els de 25-34 anys i els de 55-64 anys. Així mateix, l'edat mitjana d'inici en el joc (jugadors amb problemes) està als 19 anys. Un alt percentatge de persones reconeix haver jugat abans dels 18 anys d'edat (44,8% de les persones que presenten patologia relacionada amb el joc).

La forma presencial de participar en jocs d'atzar és la modalitat més emprada (jocs en cases/ sales d'apostes, màquines de joc/escrabutxaques, jocs en casinos, concursos, apostes hípiques i jocs de cartes amb aposta econòmica), encara que últimament, s'ha produït un repunt als jocs d'atzar online.

La detecció precoç i la prevenció amb els més vulnerables ha de ser una prioritat, el sistema educatiu i el sanitari tenen un paper fonamental. L'activitat també s'orienta a la protecció dels col·lectius vulnerables, en especial els menors d'edat,

desenvolupant o impulsant actuacions i programes para prevenir el desenvolupament de fenòmens de addicció al joc.

2.- NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ.

Fora de les regulacions d'àmbit europeu, estatal i autonòmic, el document municipal que regula la implantació dels establiments de concurrència pública, i entre ells els jocs d'atzar, data de l'any 2007.

Es necessari continuar revisant i actualitzant de forma continuada qualsevol marc regulador aplicable, i en aquest cas els jocs d'atzar, per adaptar la regulació de l'activitat econòmica d'una manera proporcionada i no discriminatòria, i conciliar els objectius i interessos del mercat de joc, amb l'imprescindible protecció de la salut pública, els menors de edat i la prevenció de conductes addictives i activitats fraudulentas.

3.- OBJECTIUS DEL PLA ESPECIAL URBANÍSTIC.

En concret, el pla proposarà la regulació de les condicions d'implantació dels jocs d'atzar a l'Hospitalet de Llobregat. Altres municipis de l'entorn d'Hospitalet, i entre ells Barcelona, ja han aprovat planejaments que regulen aquest ús. És per tant necessari revisar aquesta regulació a l'Hospitalet, per tal que s'adapti a les condicions actuals i evitar la desviació de l'oferta cap a barris més perifèrics o vulnerables, o fins i tot d'uns a altres municipis.

En aquest sentit, l'objectiu principal del planejament (Pla Especial), és minimitzar l'accessibilitat per part dels col·lectius vulnerables als establiments destinats a jocs d'atzar, a fi de reduir els riscos d'addicció i els danys associats. En concret, es proposa la regulació i ordenació de l'emplaçament dels establiments destinats a activitats de Salons de Joc, Sales de Bingo i Casinos de joc a la totalitat del municipi de l'Hospitalet de Llobregat.

L'article 67.3 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, modificat per l'article 24 de la Llei 3/2012, de 22 de febrer, per la que es modifica la Llei d'urbanisme (TRLUC), assenyala que la figura que aquí es proposa (Pla Especial Urbanístic), té la facultat d'alterar les determinacions del planejament urbanístic, per tal establir les limitacions d'ús que siguin necessàries per assolir la finalitat que els justifica, i que no comportin la modificació de la classificació del sòl. Aquest planejament serà doncs l'habilitació legal per regular i ordenar la ubicació dels establiments destinats a jocs d'atzar.

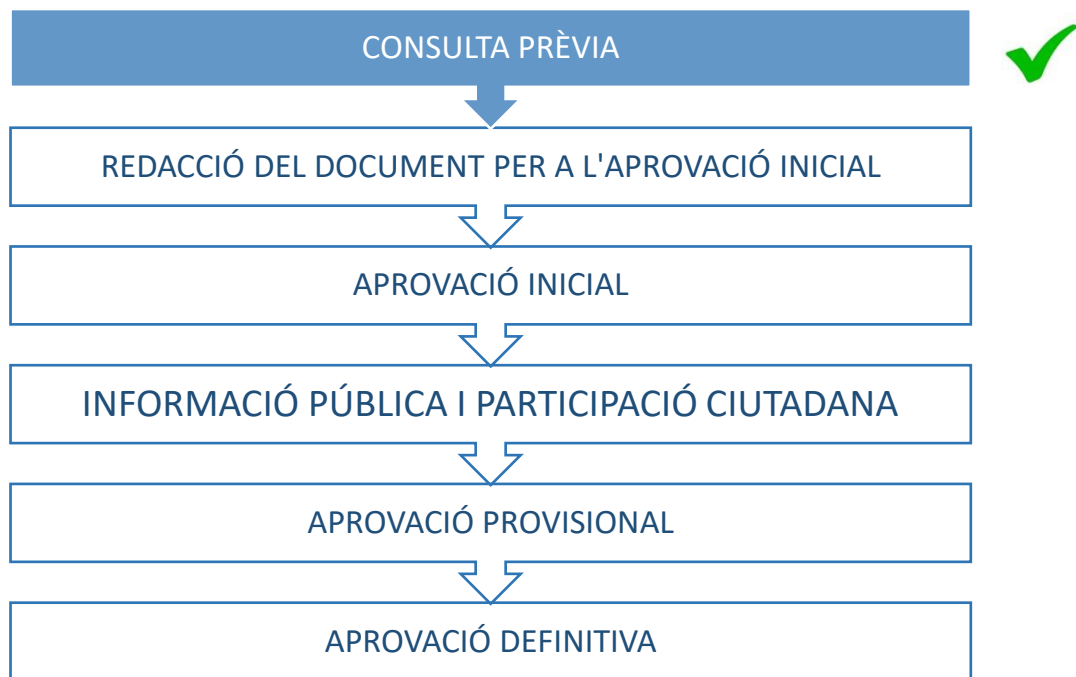
4.- POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES.

Altres solucions alternatives que es poden plantejar, més enllà de les exposades, i vista la necessitat d'actualització de la regulació, van encaminades a la determinació de l'àmbit, i a la cerca de l'equilibri de les limitacions de manera proporcionada i no discriminatòria dels interessos del mercat de joc, vers

l'imprescindible protecció de la salut pública, els menors de edat i la prevenció de conductes addictives.

5.- PROCÉS

La present consulta es fa per tal de copsar l'opinió i rebre els suggeriments de la ciutadania de manera prèvia a la redacció, tramitació, i al tràmit d'informació pública específic del document urbanístic.



L'Hospitalet de Llobregat, març de 2022.