



CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA PER LA CREACIÓ I MODIFICACIÓ DE LES ORDENANCES FISCALS 2022.

L'Ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat té la voluntat de procedir a la creació i modificació de les Ordenances fiscals per a l'exercici 2022.

En aquest sentit, i de conformitat amb el previst a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte per a la creació i modificació de les Ordenances fiscals 2022, s'obre un període de consulta pública que es durà a terme mitjançant el web municipal i que abordarà els punts següents:

- 1) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- 2) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.
- 3) Els objectius de la norma.
- 4) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

1. ANTECEDENTS I PROBLEMES QUE ES VOLEN RESOLDRE AMB LES MODIFICACIONS QUE ES PROPOSEN

Pel que fa als recursos dels municipis, l'article 57 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març (en endavant TRLRHL), possibilita als ajuntaments exigir taxes per a la prestació de serveis o la realització d'activitats de la seva competència. En relació amb això, l'article 20 del mateix text legal determina que, en tot cas, tindran la consideració de taxes les prestacions patrimonials que estableixin les entitats locals per a la prestació d'un servei públic o la realització d'una activitat administrativa en règim de dret públic de competència local que es refereixi, afecti o beneficiï, de forma particular, al subjecte passiu, quan es produeix qualsevol de les circumstàncies següents:

- a) Que no siguin de sol·licitud o recepció voluntària per als administrats.
- b) Que no es prestin o realitzin pel sector privat, estigui o no establerta la seva reserva en favor del sector públic d'acord amb la normativa vigent.

Pel que fa als impostos, l'article 59 del TRLRHL estableix els impostos que haurà d'exigir l'ajuntament, així com també els impostos que, potestativament, també podrà exaccionar l'Administració Municipal, i, de tots ells, el TRLRHL preveu la possibilitat d'establir modificacions dintre dels marges assenyalats en la normativa.

En aquesta proposta de creació i modificació de les Ordenances fiscals de l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat, que han de regir a partir del 2022, s'introdueixen canvis en els impostos municipals i en les taxes municipals.

Aquestes modificacions venen motivades per la necessitat de resoldre el següent:

Adequació a la regulació normativa:



Actualitzar i adequar la regulació de determinades ordenances fiscals dels impostos i de les taxes, d'acord amb les modificacions legals i reglamentàries que es van produint, tenint en compte l'evolució que aquestes modificacions normatives comporten.

Incrementar els beneficis fiscals per pal·liar la situació de crisi post-pandèmica

De la mateixa manera que en el 2021 es varen aprovar exoneracions a algunes activitats econòmiques o ajuts a col·lectius professionals en crisi, per aquest 2022 s'establiran bonificacions i reduccions en impostos i taxes per empreses, col·lectius i persones.

Millora en la regulació i establiment de nous beneficis fiscals:

Es proposen modificacions en la regulació dels beneficis fiscals municipals com a conseqüència de l'evolució de la normativa legal i reglamentària, principalment en els beneficis fiscals que s'estableixen com de potestativa aplicació per part dels ajuntaments, en el cas dels impostos. Així com la creació de nous beneficis fiscals de naturalesa mediambiental i transport col·lectiu de treballadors.

Es proposen modificacions en les bonificacions per motius mediambientals de l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica, per tal d'adaptar-les a la situació actual del mercat de l'automòbil.

Adequació de tarifes:

Pel que fa a l'exercici 2022, es proposa la modificació de determinades tarifes per tal d'actualitzar-les i adequar-les a les circumstàncies actuals existents.

Una de les finalitats de la modificació de les Ordenances fiscals és la de garantir els ingressos per exercitar les competències que tingui assignades el municipi. La finalitat primordial dels tributs és obtenir els ingressos necessaris per tal de sostenir les despeses i serveis públics de competència municipal.

També s'introdueixen algunes reduccions en les taxes per tal de minorar i paliar els efectes econòmics que han suposat les restriccions establertes en sectors de l'activitat com els mercats de comerç no sedentari i afavorir les transmissions entre particulars de les concessions administratives dels mercats municipals.

En general, es pretén sistematitzar, clarificar o corregir en les ordenances vigents, possibles problemes de redacció o adaptació a la realitat que hagin estat detectades en la tramitació diària de la seva aplicació.

Modificació de les Ordenances seqüents:

A) Impostos

Impost sobre béns immobles

Es proposa establir una bonificació en la quota de l'IBI per als béns immobles on s'hagin instal·lat sistemes per a l'aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia provinent del sol, amb l'objecte d'incentivar mesures mediambientals.



Es proposa una nova bonificació a l'IBI per habitatges d'ús residencial destinats a lloguer de renda limitada per norma jurídica que siguin gestionats per l'Oficina Municipal de l'Habitatge i empreses del Tercer Sector com a incentiu més en la política de lloguers socials.

Impost sobre Activitats Econòmiques

Es proposa la creació de nous beneficis fiscals de caràcter mediambiental per a les instal·lacions sostenibles i l'establiment de plans de transport per als treballadors.

Impost sobre construccions i obres (ICIO)

Es proposa modificar l'article 15 en relació a obres menors, d'import superior a 100.000 € de PEM per millorar la gestió de l'impost, sol·licitant diversa documentació un cop acabades les obres per poder comprovar la correcta execució del seu pressupost.

Es proposa incloure un nou apartat a l'Ordenança fiscal 1.04 per contemplar aquelles instal·lacions que deriven d'un projecte d'activitats i no necessàriament d'obres.

Impost de Vehicles de tracció mecànica

La ràpida evolució en la tipologia dels motors dels vehicles i la necessitat de diferenciar les categories de vehicles elèctrics 100% i els híbrids que mantenen la combustió d'hidrocarburs, fa avaluar una proposta progressiva de reducció de la bonificació per cotxes híbrids atenent a que els vehicles elèctrics/híbrids ja són el 30% de les vendes actuals.

B) Taxes

Ordenança fiscal núm. 2.01 reguladora de la taxa per a la prestació del servei d'intervenció sobre les activitats i els espectacles públics de l'Hospitalet de Llobregat

I.- Es proposen l'augment d'algunes de les taxes recollides en aquesta ordenança amb motiu de l'increment de tràmits que comporten actualment, així com la demanda de més intervenció dels tècnics municipals en algunes d'elles.

II.- D'altra banda, es proposa també diferenciar les diferents opcions de la taxa per canvi de titularitat per transmissió de llicències, amb la finalitat d'adequar-la a la tipologia real de supòsits de tramitació, així com poder procedir d'aquesta manera, a una acurada aproximació al cost real en funció de l'activitat administrativa que s'ha de dur a terme.

III.- Amb motiu de la publicació en data 31/12/2020 al Diari Oficial de la Generalitat de la Llei 18/2020, de 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, i que entrava en vigor al cap de vint dies de la seva publicació, s'estableix la modalitat de "comunicació prèvia" com a règim d'intervenció administrativa de control posterior



aplicable als establiments on s'exerceixi una activitat econòmica, desapareixent així la modalitat del règim d'intervenció de la "declaració responsable".

Per aquest motiu, es proposa una nova descripció de la tarifa 10 de l'Ordenança fiscal núm. 2.01 reguladora de la taxa per a la prestació del servei d'intervenció sobre les activitats i els espectacles públics de L'Hospitalet de Llobregat, per tal de preveure modificacions normatives futures que obliguin a una nova modificació de l'Ordenança fiscal, tal com:

Activitats i espectacles públics indicats a l'annex D de l'Ordenança d'intervenció conjunta sobre les activitats o els espectacles públics de L'Hospitalet de Llobregat, excepte habitatges d'ús turístic, i tots aquells sotmesos a qualsevol règim d'intervenció que no inclogui la valoració d'un projecte tècnic.

Es proposa també una modificació de la descripció de la tarifa 09 per fer palesa la diferència entre les dues comunicacions, amb projecte tècnic o amb certificat, que respon a la diferent tramitació en cada cas:

Activitats i espectacles públics sotmesos al règim de comunicació prèvia a l'Ajuntament per qualsevol normativa d'acord amb l'annex C de l'Ordenança d'intervenció conjunta sobre les activitats o els espectacles públics de L'Hospitalet de Llobregat i tots aquells sotmesos a qualsevol règim d'intervenció que inclogui la valoració d'un projecte tècnic, no inclosos en qualsevol altre apartat.

Així mateix, es considera més addient per homogeneïtzar l'estructura de les tarifes, incloure la tarifa 10 dins del grup denominat "Comunicació prèvia" i modificar el títol de l'actual grup "Declaració responsable" pel d'"Altres títols habilitants", grup que quedaria integrat, per ara, per les tarifes 11 i 12 únicament.

Ordenança fiscal núm. 2.06 reguladora de la taxa per prestació de serveis municipals d'urbanisme

Llicència d'obra major: Es proposa modificar el mòdul que s'aplica el qual resulta del tot insuficient per a cobrir el servei de tramitació d'una llicència d'obra major, que a més s'ha complicat per la quantitat de normativa, informes sectorials i revisions de documentació tècnica que requereix la seva tramitació, que pot allargar-se un mínim de 8 mesos.

Llicència d'obra menor i comunicació prèvia obres: Es proposa modificar les quantitats per insuficients, ja que la totalitat dels expedients, són revisats i informats per arquitecte tècnic, per jurista i tramitats per administratius. Molts requereixen informe d'altres departaments, com d'Activitats, de Patrimoni, de Mobilitat, i també d'altres administracions, com Bombers de la Generalitat. És una llicència que ha vist incrementada la complexitat de la seva tramitació.

Ordenança fiscal núm 2.07 reguladora de la taxa per actuacions singular de la Guàrdia Urbana.

Es proposa un increment del 5% en l'emissió d'informes tècnics amb l'objectiu d'avançar en un correcte finançament i en una major cobertura del servei.



Ordenació Tributària i Tresoreria

Ordenança fiscal núm 2.08 reguladora de la taxa per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local dels equipaments culturals.

Es modifica el quadre de tarifes, per tal d'incorporar l'Auditori Barradas de propietat municipal i de corregir algunes errades detectades.

Ordenança fiscal núm 2.10 reguladora de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interés general

Es proposa establir com obligatori el règim d'autoliquidació de la taxa. També es modifiquen alguns articles per aclarir que la taxa es d'aplicació a les empreses tan si són titulars de les corresponents xarxes a través de les quals s'efectuen els subministraments com si, no sent titulars de aquestes xarxes, ho són de drets d'ús, accés o interconnexió a les mateixes.

Ordenança fiscal núm 2.11 reguladora de la taxa per aprofitament especial de la via pública

Es proposa un increment del 7% en l'entrada de vehicles a través de la vorera (guals) amb l'objectiu d'avançar en un correcte finançament, l'adequació de les tarifes a la mitjana de ciutats properes i en una major cobertura del servei.

Ordenança fiscal núm 2.15 reguladora de la taxa per la prestació de serveis en els mercats municipals i per l'ocupació del domini públic per exercici del comerç

Es proposa modificar alguns articles per tal de sistematitzar, clarificar o corregir possibles problemes de redacció o d'adaptació a la realitat dels mercats municipals.

S'estableix la recaptació mitjançant padró per a les quotes anuals per ocupació del domini públic dels mercats setmanals de comerç no sedentari.

S'amplia a tots els expedients l'abonament d'una quantitat per tramitació d'expedients en el supòsit de denegació i desistiment .

Amb vigència exclusiva per a l'exercici 2022 es proposa una reducció del 50% de la tarifa per ocupació del domini públic per exercici del comerç, en relació al mercat setmanal del comerç no sedentari del Torrent Gornal i de Bellvitge, una reducció a la meitat dels percentatges fixats per a les transmissions entre particulars, així com en els canvis i/o ampliació d'activitat de venda i deixar sense efecte l'aplicació d'un import mínim pel concepte de tramitació d'expedients

Creació de noves Ordenances

Nova Ordenança Fiscal reguladora de la taxa per a la prestació del servei de gestió de tributs i recaptació de recursos d'entitats locals.

Es proposa la creació d'una nova Ordenança fiscal reguladora de la taxa per a la prestació del servei de gestió de tributs i recaptació de recursos d'entitats locals.

Es vol establir una taxa per la realització d'una activitat administrativa relativa a la gestió, liquidació, inspecció i recaptació de tributs i d'altres ingressos de dret públic



que hagin estat objecte de delegació a favor de l'Ajuntament de l'Hospitalet. Aquesta activitat administrativa es caracteritza per ser:

- Activitat administrativa en règim de dret públic.
- De competència local.
- No es presta pel sector privat.

D'aquesta manera el que es proposa amb l'aprovació de la taxa per la prestació del servei de gestió de tributs i recaptació de recursos d'entitats locals és assolir una aproximació al que hauria de ser el cost del servei realitzat per aquest Ajuntament i que es fa per compte de tercer, via delegació i convencional.

Nova ordenança fiscal reguladora de la inscripció en convocatòries de selecció de personal

Es proposa una nova taxa (ja proposada el 2018) per a la inscripció en convocatòries de selecció de personal amb l'objectiu d'ajustar el nombre de sol·licituds de participació al nombre d'aspirants realment presentats. Es dona una gran desproporció entre els candidats inscrits i els que realment es presenten a les proves generant uns costos molt alts que obliga a generar la nova taxa per cobrir, encara que molt parcialment, aquests costos.

2. NECESSITAT I OPORTUNITAT DE L'APROVACIÓ D'AQUESTES MODIFICACIONS

En l'apartat anterior s'han assenyalat les causes que originen la necessitat de tramitar aquestes modificacions de les Ordenances fiscals vigents.

Respecte de l'establiment d'una nova Ordenança fiscal reguladora de la taxa per a la prestació del servei de gestió de tributs i recaptació de recursos d'entitats locals, es tramita a hores, d'ara la primera de les col·laboracions de la prestació del servei gestió de tributs i recaptació de recursos d'entitats locals amb altres administracions en la qual l'Ajuntament és l'administració a favor de qui es fa la delegació i que, atès la dimensió de la ciutat i el nombre d'habitants, implicarà una intervenció important de recursos tant materials com humans per a l'assoliment de la prestació del servei gestió de tributs i recaptació de recursos d'entitats locals que es vol delegar. Es tracta del conveni a celebrar entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB) i l'Ajuntament amb l'objecte d'establir el marc general de col·laboració en els procediments de la gestió tributària i de la recaptació del tribut metropolità, donant compliment al que preveu la Llei 7/1985, de 2 de abril, reguladora de les bases de règim local, que en el número 3 del seu article 106, determina que les entitats locals podran establir formes de col·laboració amb altres entitats locals en l'exercici de les facultats de gestió i recaptació dels seus tributs propis.

Respecte de l'establiment d'una nova Ordenança fiscal reguladora de la inscripció en convocatòries de selecció de personal, aquest processos comporten desplegament de medis materials i humans que tenen un important cost econòmic i per tant es fa necessari concordar, de la forma més acurada possible, el desplegament de medis amb el número d'aspirants que efectivament assisteixen a les proves.



Cal esmentar que els textos de les modificacions de les Ordenances fiscals que es proposen han d'estar definitivament aprovats i publicats al BOPB abans del meritament dels diferents tributs.

Per tot això, pel que fa referència als impostos de venciment periòdic que es meriten, per imperatiu legal, l'1 de gener de cada exercici, o de les taxes, respecte a les quals, l'Ajuntament ha fixat el meritament en l'esmentada data, és necessari que els preceptes modificats es publiquin al BOPB abans de l'1 de gener. En conseqüència la tramitació de la modificació ha d'iniciar-se en aquest moment per a que pugui entrar en vigor el proper exercici 2022.

3. OBJECTIUS BÀSICS DE LES MODIFICACIONS

Tal i com hem indicat als apartats anteriors, els objectius bàsics de les modificacions proposades són:

- Incrementar els beneficis fiscals per pal·liar la situació de crisi post-pandèmica i en especial, a empreses i col·lectius que han patit més els seus efectes.
- L'adequació i actualització a l'evolució que es produeix en la regulació normativa que afecta als tributs municipals.
- La millora en la regulació dels beneficis fiscals aplicables als impostos, principalment dels que es poden establir potestativament per part dels Ajuntaments.
- L'actualització i adequació de les tarifes de les taxes amb l'objectiu d'avançar en un correcte finançament i en una major cobertura del servei
- La incentivació de mesures mediambientals.

Es pot indicar, en síntesi, que les propostes de modificacions de les Ordenances fiscals que regulen els impostos i les taxes per al 2022, es realitzen amb l'objectiu principal d'efectuar una revisió de les que estan en vigor per a adaptar-les al principi de la bona regulació i modificar els preceptes que poguessin suscitar dubtes d'interpretació o presentar desajustaments amb la realitat observada en la seva aplicació.

Respecte a l'establiment d'una nova taxa per a la prestació del servei de gestió de tributs i recaptació de recursos d'entitats locals el que es pretén aconseguir es que els subjectes de dret públic d'àmbit local o superior que deleguin en aquest Ajuntament la gestió de tributs i recaptació de recursos d'entitats locals, a més de ser receptors dels recursos obtinguts, contribueixin també en el cost econòmic de la prestació del servei delegat.

Respecte de l'establiment d'una nova taxa reguladora de la inscripció en convocatòries de selecció de personal, el que es pretén aconseguir es que les persones que realitzin la sol·licitud per participar al procés selectiu siguin les que realment estan interessades en realitzar el procediment de selecció.



4. POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES I NO REGULATÒRIES I INSTRUMENTS COMPLEMENTARIS

Actualment, dins de l'Ordenament jurídic estatal, on la competència de la normativa legal radica en l'Estat, les entitats municipals han de tenir en compte i adaptar la seva normativa reglamentària a la dictada per l'Estat.

També s'ha de tenir en compte el sistema de finançament municipal en vigor, sense oblidar la situació econòmica d'una crisi que segueix afectant a un sector important de la població del municipi.

En conseqüència, per part de l'Ajuntament ja s'ha intentat recollir les millors i més actuals solucions alhora de proposar modificacions en les Ordenances fiscals municipals.

L'Hospitalet de Llobregat
Ordenació Tributària i Tresoreria